



SAKSPAPIR

Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.09.2016	059/16
Kommunestyret	18.10.2016	101/16
Valnemnda	30.09.2016	008/16

Saksansvarleg	Arkiv	Arkivsaknr
Oddlaug S Hansen	N - 012, HistSak - 14/1473	16/269 -

Etablering av "Førebuande fellesnemnd" - oppfølging av vedtak om å etablera ein ny kommune frå 01.01.2020

Felles saksutgreiing v/Lillian Torsvik, Fjell kommune:

Samandrag av saka:

Denne saka er ei oppfølging av kommunestyrevedtak i møte 20.06.16, der Fjell, Sund og Øygarden gjorde likelydande vedtak om å søkja om å få etablera ein ny felles kommune med iverksetjingsdato 01.01.2020. Til grunn for den nye kommunen ligg intensjonsavtalen mellom dei tre kommunane.

Etter at Stortinget våren 2017 har gjort vedtak om samanslåing, skal Fylkesmannen kalla inn til felles kommunestyremøte der det mellom anna skal opprettast ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova §25 a-e og §26.

I denne saka vert det teke til orde for å etablera ei «førebuande fellesnemnd» som startar arbeidet med å førebu samanslåing og koordinerer samarbeidet mellom kommunane fram til formell Fellesnemnd er oppnemnd.

Saksutgreiing:

Vedtak om samanslåing

Vi viser til kommunestyrevedtak 20.06.16 der kommunane Fjell, Øygarden og Sund gjorde slike likelydande vedtak:

1. *Kommunestyret vedtek at kommunane Fjell, Øygarden og Sund søker om å få etablera ein ny felles kommune med iverksetjingsdato 01.01.2020. Den nye kommunen vil ha eit folketal på om lag 40.000 innbyggjarar på iverksetjingstidspunktet.*
2. *Underskriven intensjonsavtale for «nye Øygarden kommune», datert 07.03.16, skal leggjast til grunn for den nye kommunen.*

3. *Kommunestyret ber felles forhandlingsutval halda fram den gode dialogen og leggja til rette for at ein raskt kan ta viktige avgjerder etter stortingsbehandlinga.*

Fellesnemnd

Etter at Stortinget har gjort vedtak om kommunesamanslåing før sommaren 2017, skal Fylkesmannen kalla inn til eit felles kommunestyremøte. Kommunane skal i felles kommunestyremøte drøfta punkta i inndelingslova §25 a-e, i tillegg til eventuelle andre viktige tilhøve for kommunane. I fellesmøtet skal følgjande saker drøftast:

- a. Forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket
- b. Talet på medlemmar i det nye kommunestyret eller fylkestinget
- c. Kriterim for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter §26 i denne lova
- d. Val av revisor for verksemda i fellesnemnda
- e. Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikra gjennomføring av samanslåinga

Ved samanslåing frå 1. januar 2020 gjennomfører kommunane ordinært kommunestyreval til den nye kommunen hausten 2019.

«Førebuande fellesnemnd»

Fellesnemnd kan ikkje opprettast formelt før etter at Stortinget har gjort vedtak om kommunesamanslåing og Fylkesmannen har kalla inn til felles kommunestyremøte. Det er difor behov for å oppretta eit felles politisk utval som kan setja i gong arbeid knytt til etablering av ein ny felles kommune, som til dømes kartleggings- og utgreiingsoppgåver. Det er eit stort og omfattande arbeid som må gjerast ved etablering av ein ny kommune, både i forhold til eksisterande kommunar og i forhold til etablering av den nye kommunen.

I felles forhandlingsutval som forhandla fram Intensjonsavtalen var det fire representantar frå Fjell, fire representantar frå Sund og fem representantar frå Øygarden. Dette er ei noko uheldig fordeling i forhold til dei tre kommunane. Å etablera eit nytt utval i tråd med intensjonsavtalen si samansetjing av fellesnemnd vil difor vera ei betre løysing når det gjeld å halda fram den gode dialogen og leggja til rette for at ein raskt kan ta viktige avgjerder etter stortingsbehandlinga. For å sikra kontinuitet og framdrift, vil det vera tenleg å oppretta ei «førebuande fellesnemnd» med politiske representantar som og kan veljast som representantar til den formelle fellesnemnda. «Førebuande Fellesnemnd» skal på same måte som den formelle fellesnemnda veljast av og blant medlemmene i kommunestyret, jfr. Inndelingslova §26 om val av medlemmar til fellesnemnd.

«Førebuande fellesnemnd» vil ikkje få formelle fullmakter til å ta avgjerd, men kommunestyra kan gje nemnda mandat til å førebu samanslåing og koordinera samarbeidet mellom kommunane fram til fellesnemnda formelt vert oppretta etter stortingsbehandlinga.

Etter at fylkesmannen har gjennomført felles kommunestyremøte og departementet har laga resolusjon for samanslåinga, vil kommunestyra i Fjell, Øygarden og Sund få ei ny sak om oppnemning av Fellesnemnd. Saka vil mellom anna omhandla klare mandat og fullmakter til fellesnemnda.

Samansetjing

«Førebuande fellesnemnd» er tenkt samansett på same måte som fellesnemnda, i samsvar med Intensjonsavtalen, kap. 13 – Vegene vidare. Nemnda skal ha 17 medlemmer med fire medlemmer frå Øygarden, fem frå Sund og åtte frå Fjell. Det skal også veljast varamedlemmer. Medlemmene skal veljast av og blant medlemmene i kommunestyra.

Nemnda vel sjølv leiar og nestleiar i første møte.

Mandat

Intensjonsavtalen ligg til grunn for «førebuande fellesnemnd» sitt mandat.

Dei viktigaste oppgåvene å starta med er kartlegging av IKT-system, pensjonsordningar, selskapsstruktur og reglement, i tillegg til krav og prosess for tilsetjing av prosjektleiar.

«Førebuande fellesnemnd» har ikkje avgjerdsmynde, men kommunestyret ber nemnda setja i gong prosesser innanfor følgjande oppgåver:

- Starta arbeid med krav og prosess for tilsetjing av prosjektleiar
- Kartleggja kva IKT-system som finnes i den enkelte kommune
- Kartleggja selskapsstruktur i den enkelte kommune
- Kartleggja dei ulike pensjonsordningane i den enkelte kommune
- Kartleggja personalreglement og løns- og arbeidsvilkår for tilsette i den enkelte kommune
- Planleggja og gjennomføra eit framtidsseminar tidleg i 2017
- Leggja til rette for studietur våren 2017 for å henta erfaring frå kommunar som allereie har vore gjennom den prosessen Fjell, Sund og Øygarden skal starta
- Sikra at tillitsvalde og vernetenesta medverkar i prosessen ved å supplera førebuaende fellesnemnd med 3 tillitsvalde frå dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett og som tillitsvalde sjølv peikar ut.
- Utarbeida ein kommunikasjonsplan og sørgje for fortløpande informasjon til tilsette og innbyggjarar
- Leggja til rette for felles kommunestyremøte for dei tre kommunestyra i forkant av oppretting av den formelle fellesnemnda våren 2017. Aktuelt tema er status og drøfting av «førebuande fellesnemnd» sitt arbeid så langt.

Tillitsvalde og vernetenesta

Det er viktig å sikra medverknad frå tilsette i prosessen med etablering av ein ny kommune, dette er og regulert i kommunane sitt avtaleverk.

I Intensjonsavtalen kap. 13 – Vegene vidare, står det at det skal opprettast eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet skal vera samansett av medlemmar frå fellesnemnda og to representantar frå kvar kommune, desse er utpeika av organisasjonane til dei tilsette. Partssamansett utval vil først verta oppretta når den formelle fellesnemnda er oppretta.

Ein måte å sikra medverknad frå tilsette allereie i «Førebuande fellesnemnd», er å supplera nemnda med 3 tillitsvalde (organisasjonar/vernetenesta) frå dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett.

Sekretariat

Etter avtale mellom ordførarar og rådmenn i dei tre kommunane, har servicetorgsjefen i Fjell kommune fått i oppgåve å vera sekretær for «Førebuande fellesnemnd». I tillegg kan rådmenna i dei tre kommunane delta i nemnda sine møte.

Informasjon og kommunikasjon

Internettsida www.vaarnyekommune.no og facebookside som vart oppretta i samband med felles forhandlingsutval sitt arbeid med kommunestruktur, vert vidareført. Etter avtale mellom ordførarar og rådmenn i dei tre kommunane har informasjonsrådgjevar i Fjell kommune fått i oppgåve å sørgje for informasjon og kommunikasjon når det gjeld «Førebuande fellesnemnd» sitt arbeid.

Økonomi

Fjell kommune rekneskapsfører alle utgifter i samband med «Førebuande fellesnemnd» sitt arbeid på eigen kostnadsstad. Samla utgifter vert ført mot kommunen sin balanse og dekkja inn når kommunane får utbetalt støtte til eingongskostnader etter at Stortinget har gjort vedtak om samanslåing våren 2017.

Møteplan

«Førebuande fellesnemnd» set sjølv opp møteplan for nemnda i første møte.

Første møte vert i kultursalen Fjell rådhus, måndag 9. november kl. 11.00 – 15.00.

Rådmenna i dei tre kommunane, saman med sekretær og informasjonsrådgjevar, deltek på møtet.

Vurdering:

Samstundes med prosessen for å etablera ein ny felles kommune, skal dei tre kommunane Fjell, Sund og Øygarden drivast vidare som sjølvstendige kommunar fram til 01.01.2020.

Det er ei rekkje oppgåver som må kartleggjast og utgreiast i prosessen med etablering av ein ny felles kommune frå 01.01.2020. Det er difor viktig at ein politisk allereie no gjev rammer for det arbeidet som vedkjem kommunesamanslåing og som bør startast opp i dei tre aktuelle kommunane før den formelle fellesnemnda er oppnemnd.

Ordførarar og rådmenn i dei tre kommunane er samde om at det bør leggjast fram ei felles sak for kommunestyra i Fjell, Sund og Øygarden om oppretting av ei «Førebuande Fellesnemnd». Nemnda bør få mandat frå kommunestyra og skal arbeide fram til Stortinget har vedtatt kommunestrukturen og til fylkesmannen har kalla inn til formelt møte om oppretting av Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova.

Tilråding til vedtak:

1. Kommunestyret vedtek å etablera ei «Førebuande fellesnemnd» som skal starta arbeidet med å førebu samanslåing og koordinere samarbeidet mellom kommunane fram til

den formelle Fellesnemnda er oppnemnd i samsvar med Inndelingslova.

1. «Førebuande fellesnemnd» vert vald av kommunestyret sine representantar i dei tre kommunane Fjell, Sund og Øygarden og får slik samansetjing:

Frå Fjell kommune: 8 representantar + 8 personlege varamedlemar

Frå Sund kommune: 5 representantar + 5 personlege varamedlemar

Frå Øygarden kommune: 4 representantar + 4 personlege varamedlemar

Frå Sund kommune vert vald:

Medlem: Varamedlem:

Medlem: Varamedlem:

Medlem: Varamedlem:

Medlem: Varamedlem:

Medlem: Varamedlem:

3. Førebuande fellesnemnd vert supplert med tre representantar vald av organisasjonane/vernetenesta i dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett. Organisasjonane/vernetenesta må samarbeida om sjølv å peika ut sine representantar til nemnda.

1. Intensjonsavtalen ligg til grunn for «Førebuande fellesnemnd» sitt mandat.

«Førebuande fellesnemnd» har ingen fullmakter, men kommunestyret gjev nemnda mandat til å starta opp følgjande arbeid:

- Starta arbeid med krav og prosess for tilsetjing av prosjektleiar
- Kartleggja kva IKT-system som finnes i den enkelte kommune
- Kartleggja selskapsstruktur i den enkelte kommune
- Kartleggja dei ulike pensjonsordningane i den enkelte kommune
- Kartleggja personalreglement og løns- og arbeidsvilkår for tilsette i den enkelte kommune
- Planleggja og gjennomføra eit framtidsseminar tidleg i 2017
- Leggja til rette for studietur våren 2017 for å henta erfaring frå kommunar som allereie har vore gjennom den prosessen Fjell, Sund og Øygarden skal starta
- Sikra at tillitsvalde og vernetenesta medverkar i prosessen ved å supplera førebuaende fellesnemnd med 3 tillitsvalde frå dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett og som tillitsvalde sjølv peikar ut.
- Utarbeida ein kommunikasjonsplan og sørgje for fortløpande informasjon til tilsette og innbyggjarar
- Leggja til rette for felles kommunestyremøte for dei tre kommunestyra i forkant

av oppretting av den formelle fellesnemnda våren 2017. Aktuelt tema er status og drøfting av «førebuande fellesnemnd» sitt arbeid så langt.
· «Førebuande fellesnemnd» fungerer til formell fellesnemnd etter inndelingslova §25 og §26 er oppnemnd.

27.09.2016 Formannskapetbehandling:

Valnemnda vart oppmoda om å koma med framlegg på medlemer m/varamedlemer i nemnda til møtet i kommunestyret.

F- 059/16 Vedtak:

Framlegg frå formannskapet (samr.):

Tilrådinga frå administrasjonen vert vedteken.

30.09.2016 Valnemndabehandling:

Valnemnda drøfta kandidatar til nemnda, men kom ikkje fram til eit endeleg forslag. Leiar i valnemnda ynskjer nokre avklaringar med ordførar før kommunestyremøtet.

VN- 008/16 Vedtak:

Framlegg på kandidatar vert lagt fram på kommunestyremøtet.

18.10.2016 Kommunestyretbehandling:

Leiar i Valnemnda, Jørgen Kausland, la fram flg. framlegg på følgjande medlemer m/varamedlemer (pkt. 2 i tilrådinga), vald i rekkefølge:

Medlemer:	Varamedlemer:
Kari-Anne Landro, H	1. Jørgen Kausland, H
Nils Kåre Skoge, H	2. Elizabeth Toft Erichsen, V
May-Elin Limevåg, FRP	3. Svein Otto Jacobsen, FRP
Jogeir Sognnæs, AP	1. Ørjan Telle, AP
Kjell Arve Vorland, SP	2. Pernille Thormodsen, AP

Det var ingen andre framlegg på kandidatar.

Tilrådinga m/Kausland sitt framlegg til medlemer/varamedlemer vart vedteken samrøystes.

K- 101/16 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtek å etablere ei «Førebuande fellesnemnd» som skal starta arbeidet med å

førebu samanslåing og koordinere samarbeidet mellom kommunane fram til den formelle Fellesnemnda er oppnemnd i samsvar med Inndelingslova.

2. «Førebuande fellesnemnd» vert vald av kommunestyret sine representantar i dei tre kommunane Fjell, Sund og Øygarden og får slik samansetjing:

Frå Fjell kommune: 8 representantar + 8 personlege varamedlemar

Frå Sund kommune: 5 representantar + 5 personlege varamedlemar

Frå Øygarden kommune: 4 representantar + 4 personlege varamedlemar

Frå Sund kommune vert valde:

Medlemmer:

Kari-Anne Landro, H

Nils Kåre Skoge, H

May-Elin Limevåg, FRP

Jogeir Sognnæs, AP

Kjell Arve Vorland, SP

Varamedlemmer (i rekkefølge):

1. Jørgen Kausland, H

2. Elizabeth Toft Erichsen, V

3. Svein Otto Jacobsen, FRP

1. Ørjan Telle, AP

2. Pernille Thormodsen, AP

3. Førebuande fellesnemnd vert supplert med tre representantar vald av organisasjonane/vernetenesta i dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett. Organisasjonane/vernetenesta må samarbeida om sjølv å peika ut sine representantar til nemnda.

4. Intensjonsavtalen ligg til grunn for «Førebuande fellesnemnd» sitt mandat.

«Førebuande fellesnemnd» har ingen fullmakter, men kommunestyret gjev nemnda mandat til å starta opp følgjande arbeid:

- Starta arbeid med krav og prosess for tilsetjing av prosjektleiar
- Kartleggja kva IKT-system som finnes i den enkelte kommune
- Kartleggja selskapsstruktur i den enkelte kommune
- Kartleggja dei ulike pensjonsordningane i den enkelte kommune
- Kartleggja personalreglement og løns- og arbeidsvilkår for tilsette i den enkelte kommune
- Planleggja og gjennomføra eit framtidsseminar tidleg i 2017
- Leggja til rette for studietur våren 2017 for å henta erfaring frå kommunar som allereie har vore gjennom den prosessen Fjell, Sund og Øygarden skal starta
- Sikra at tillitsvalde og vernetenesta medverkar i prosessen ved å supplera førebuaende fellesnemnd med 3 tillitsvalde frå dei tre kommunane som får observasjonsstatus med tale- og forslagsrett og som tillitsvalde sjølv peikar ut.
- Utarbeida ein kommunikasjonsplan og sørgje for fortløpande informasjon til tilsette og innbyggjarar
- Leggja til rette for felles kommunestyremøte for dei tre kommunestyra i forkant av oppretting av den formelle fellesnemnda våren 2017. Aktuelt tema er status og drøfting av «førebuande fellesnemnd» sitt arbeid så langt.
- «Førebuande fellesnemnd» fungerer til formell fellesnemnd etter inndelingslova §25 og §26 er oppnemnd.

